

内部资料，未经作者同意

不得公开报道、引用和转载

珠算与珠心算

研究参考

中国珠算心算协会

第 1 期（总第 19 期）

2022 年 1 月 20 日

加强规范化建设，确保鉴定制度实施质量

珠算珠心算鉴定是保护传承珠算事业的重要手段之一，也是弘扬发展珠心算教育的一项重要工作。2020 年中国珠算心算协会对鉴定体系进行了全面改革，出台了管理办法、鉴定标准、操作规程等一系列有关珠算珠心算鉴定工作的新制度、新规范，构建并形成了全新的珠算珠心算鉴定体系。2021 年是新鉴定制度体系落地实施之年，也是新的鉴定规范与鉴定实践加速融合之年。在这一实施与融合过程中，要特别注重规范化建设问题，尤其要全面理解规范化的深刻含义，确保新的鉴定制度的顺利实施，提高鉴定工作的质量和水平。

一、规范化的重要意义

“规范”一词在《辞海》中的定义为，约定俗成的或明文规

定的标准。在日常生活中，我们时常将“规范”一词组成固定搭配使用，如规范化。规范化是指在社会实践中，对重复做的事务，通过制定实施统一的标准、规范、规程等制度，以达到既定的社会效益。人们通过一定时间的实践，获得基本的实践经验，经过讨论、研究、提炼成为最基础的办事规则，再经过不断地实施、反馈、修改这些规则，汇拢在一起最后形成规范化的制度文件。这些规范化制度文件不仅可以用来指导已从业者，更可以用来引导新人按照既定的规则 and 标准流程快速入门，避免在工作中“走弯路”。由此看来，规范化也是开展珠算珠心算鉴定工作必须要把握的重要基本原则。

中珠协历来重视鉴定体系规范化建设，建立实施了以标准和规程为基础的鉴定制度体系，实现了珠算职业技术能力和珠心算教育教学水平鉴定检测双覆盖，取得了显著成绩。为深入贯彻党中央、国务院关于传承发展中华优秀传统文化的方针政策，认真落实财政部关于加强珠算心算传承发展工作的决策部署，着力解决鉴定工作中体制机制性障碍以及发展不平衡不充分等问题，中珠协通过一系列改革解决鉴定工作中的突出矛盾和问题，目前已基本实现全国鉴定管理体制、运行机制和监管模式的转型与升级。但是新的珠算珠心算鉴定监管与运行服务体系也需要在实践中通过规范化建设，使之逐步趋向完善与成熟，不断适应珠算珠心算工作与事业发展的需要。

二、现行珠算珠心算鉴定体系下的规范化要求

在新鉴定体系下，规范化要求占据了较为突出的地位，主要体现在以下三方面。

（一）制度建设过程规范化。新的珠算珠心算鉴定体系中，最引人瞩目的是鉴定体系的主体部分，即从 2021 年 1 月 1 日起

开始实施的六项制度文件。其形成过程极其规范，经历了严格的程序和流程。首先，中珠协出台了《关于全面深化珠算珠心算鉴定改革的意见》（以下简称意见），从指导思想、基本原则、目标任务、管理体制、运行模式、制度建设、规范管理、组织保障和服务监督等方面，对鉴定改革提出原则性要求、作出总体部署，为新形势下的珠算珠心算鉴定体系改革指明了方向和路径。其次，中珠协鉴定比赛委员会的专家们根据意见制定出新版鉴定管理办法和鉴定标准提交至中珠协，由中珠协向各会员单位开展了广泛测试和征求意见工作。在测试和意见反馈的基础上，鉴定委专家们经数次研讨、严谨精心修改、多次测试后形成新的方案定稿。再次，中珠协邀请了各省级珠协负责人、珠心算工作负责人以及鉴定委的专家们召开了珠算珠心算鉴定管理工作改革专家研讨会，原则通过了鉴定标准、鉴定管理办法等规章制度。会后，专家们根据会议意见对这些制度文件进行了进一步的修改与完善。最后，鉴定管理办法、鉴定标准等制度文件经中珠协召开的第九届第三次常务理事会（扩大）会议审议通过并发文。鉴定操作规程、鉴定员制度、鉴定基地制度由中珠协第九届鉴定比赛委员会第二次会议（线上通讯会议）审议通过并发文。整个制度形成过程严谨、规范，具有权威性和公信力。

（二）制度文件要求规范化。现行的制度文件尤其是鉴定管理办法对各鉴定主体提出了明确要求，严格规范了各自的职责、权限和义务。办法规定了中珠协、省级珠协为两级鉴定管理机构。中珠协负责鉴定管理工作的总规划、总协调和总监督，包括制定、修改与完善珠算珠心算鉴定相关规章制度，制定工作计划，组织召开鉴定工作会议讨论决定重大事项，授权并指导、监督各省级珠协开展鉴定管理工作，指导、监督鉴定实施机构开展鉴定工作，

组织开展鉴定员培训、备案及监督、管理与奖惩等工作，统一设计制作鉴定证书和鉴定员证书，组织研发并规范管理珠算珠心算鉴定管理系统，组织开展鉴定管理体系宣传工作，对重大违规事项和有关争议开展调查并作出相应处理等。其中，流程完善是管理规范化的必经之路，所以在履行这些职责时最应注意的是工作流程的合规性、完善性、完整性，尤其在修改完善规章制度、组织研发和管理鉴定管理系统、对相关事项开展调查并作处理等方面。相关省级珠协负责辖区内的鉴定管理工作制度，监督各省级珠协和鉴定实施机构，包括制定辖区内鉴定管理工作细则，指导、监督鉴定实施机构工作，对鉴定员进行统筹管理，对违规事项和有关争议做处理等。同样的，省级珠协也需要注重履行职责时工作流程的完整性，尤其在对鉴定员的统筹管理方面，应及时向中珠协进行情况报备。鉴定管理办法还明确了中珠协鉴定中心、省级鉴定中心、鉴定基地（点）为鉴定实施机构，承担具体鉴定工作，对鉴定过程实施组织、指导、监督、管理。其中，无论是哪一级鉴定中心均为鉴定实施工作主体，也要注意工作流程的完整性。鉴定实施工作主体须在鉴定管理主体授权同意的情况下方可开展工作。在实际工作中，如实际工作情况与文件规章制度有冲突，鉴定实施机构要及时向鉴定管理机构报告，服从鉴定管理机构安排，通过鉴定管理机构按相应程序修改鉴定制度、鉴定系统等。

珠算珠心算鉴定标准从制定依据、遵循原则、级别设置、适用范围、拟题要求、试卷生成、概念释义和简明表等方面对珠算和珠心算鉴定标准进行了规范和细化。在使用珠算珠心算标准进行鉴定时应尤其注意使用时的规范化要求，严格按照既定的标准开展鉴定，特别是传统纸质试卷鉴定。

鉴定员管理制度明确了珠算珠心算鉴定员资格认定向社会开放，确定了鉴定员职责和权限，增加了鉴定员等级，并对鉴定员的培训、考核、备案、发证、上岗和年审等作出了相应规定。鉴定员的培训和考核尤其注意规范化要求，符合鉴定员要求的申请者须经过规定时长和内容的学习，通过鉴定员理论知识及相应级别的珠算技能考试，才能认证成为鉴定员。如果只是参加鉴定员培训班学习，但申请者并不符合申请条件或是考核未通过，则不能成为鉴定员。鉴定管理机构或受管理机构委托对鉴定员进行管理的鉴定实施机构中珠协鉴定中心、省级鉴定中心按规章制度要求，对任何符合要求的鉴定员申请者都不得拒绝其申请。

鉴定基地管理制度对鉴定基地和鉴定点的设立程序、申报条件、申报程序、审批授牌、职责权限、实施鉴定、年审、奖惩和监督等作出了详细规定，突出对鉴定工作的基层实施机构的规范化要求。其中，最应注意的是鉴定基地申报一定要有符合标准的无纸化鉴定考场，鉴定点则不需要。

（三）鉴定实施要求规范化。中珠协鉴定操作规程里明确了各鉴定主体开展鉴定工作的程序。在珠算珠心算鉴定实施全过程中，鉴定准备、鉴定核准、鉴定实施、鉴定审核、证书管理、成绩与证书查询、鉴定督查等环节的每个步骤、每个流程、每个操作，都有一定的规矩和标准，这就是珠算珠心算鉴定实施时的规范化要求。具体有三点，一是鉴定体系允许考生跳级鉴定，任何鉴定实施机构不得要求考生进行不必要的鉴定；二是段位鉴定必须在鉴定基地完成，鉴定点没有此权限；三是每场考试的鉴定数据必须完整，包括试卷的生成和打印情况、考生试卷的保存情况、考试过程视频等数据。

三、认真做好鉴定规范化工作

2021 年 1 月 1 日起施行的新鉴定体系制度文件为我国的珠算珠心算鉴定工作走上规范化道路提供了制度保障，开启了新的鉴定历史征程，但鉴定规范化工作还应加强以下三个方面。

（一）确保制度要求更加科学可控。现行鉴定体系下的鉴定相关制度已运行一段时间，实践中暴露出了一些具体问题与现象，急切需要从相关制度文件层面加以调整、完善与落实。中珠协鉴定委应设立反馈机制，积极吸收来自鉴定实施机构、考生、社会大众的反馈意见与建议，及时了解按照现行制度开展鉴定工作产生的问题和困难。对于这些问题和困难，中珠协、省级珠协和两级鉴定中心组织有关专家讨论研究，形成制度修改初步意见建议。作出修改的一般制度条例须经鉴定委召开会议审议、重大事项须经更高层级会议审议，审议通过后方可颁布执行。当前，中珠协鉴定委应协同各方积极做好鉴定系统软件的相关制度文件形成工作。目前使用的鉴定实施软件是中珠协鉴定中心在鉴定委的指导下组织实施研发并投入使用的，但在规范鉴定制度配套软件的设计和修改上，软件的变更和控制管理还需实行有效管控，规范执行。要明确以鉴定委的决策为中心进行修改，由鉴定委向中珠协鉴定中心提供信息和指导，以确保变更经过授权、变更后的软件配置项的质量以及一致性与完整性、变更过程的可跟踪性与可回溯性，防止出现鉴定实施软件配置项随意修改导致鉴定混乱的现象。

（二）确保实施落地更加严谨、合规。在鉴定实施过程中，鉴定实施机构须按照已定的制度文件严格规范实施鉴定具体流程，不得跳出制度规定开展鉴定工作。同时，还应注意鉴定证书上的鉴定员章和开展鉴定的鉴定员要对应起来等细则问题。鉴定

实施工作要紧紧把握“公平、公正、公开”原则，对可以公开的信息做到向管理层、社会及时公开，充分保障各方的知情权。中珠协应统筹建立全国统一的鉴定工作具体实施细则模版，将操作层面上的各细节变为纸质文件制度。中珠协鉴定委、中珠协鉴定中心、省级珠协、省级鉴定中心四者应形成一个完整的工作闭合回路机制，在鉴定实施工作细则的规范上达成共识，实现鉴定实施工作更加规范化。

（三）监督机制执行更加严厉有效。首先是要形成监督机制。要充分发挥好中珠协的综合协调职责及政策制定、实施及监督的作用，健全统一协调、运行高效的鉴定实施规范化建设体制，形成管理主体引导、实施主体驱动、社会参与协同推进的鉴定实施监督工作格局，有效支撑鉴定实施规范化工作开展。鉴定管理层机构要做好主动监督管理工作，更积极探索群众监督工作路径。建立健全鉴定实施监督机制，落实各级鉴定中心鉴定实施规范化主体责任。**其次是要畅通沟通机制。**要充分发挥中珠协鉴定委、省级珠协、中珠协鉴定中心、省级鉴定中心、公众等各方面对鉴定工作的能动作用，建立各方沟通机制。一是在各鉴定基地（点）公布省级鉴定中心联系电话；二是在中珠协官网上公布鉴定委、省级珠协联系方式；三是鉴定委、省级珠协、中珠协鉴定中心、省级鉴定中心定期召开线上通讯会议及时沟通。**最后，要健全监督反馈问题的处理机制。**一是针对鉴定基地（点）反馈的问题，两级鉴定中心要及时处理并向外公布；二是针对省级珠协和鉴定中心反馈的问题，中珠协鉴定委要及时在系统内做好处理通报工作。

总之，珠算珠心算鉴定工作千头万绪，事关珠算珠心算事业的发展与繁荣。只有全国上下相关各方在中珠协的领导下本着对

珠算珠心算事业负责的高度责任感和使命感，齐心协力，积极配合，相互协作，严格、科学、认真做好鉴定规范化工作，才能为珠算珠心算鉴定工作的健康发展提供有力保障，为珠算珠心算事业的稳健发展提供坚实基础。

文章作者：

中国财政科学研究院 高畅

报：教育部基础教育司，民政部社会组织管理局，财政部办公厅、科教和文化司、人事教育司，文化和旅游部非物质文化遗产司，中国珠算心算协会会长、副会长，中国财政科学研究院院长、副院长
送：中国财政科学研究院人事处、教科文研究中心、珠心算研究院；
中国珠算心算协会常务理事
